

Пермское краевое отделение международного общества «Мемориал»

# АГС ВАМ В ПОМОЩЬ

Рекомендации руководителям и сотрудникам  
региональных министерств и ведомств



Как продвигать  
альтернативную гражданскую  
службу в регионе

Пермь  
2013

Автор: *Ирина Кизилова*  
Редактор: *Александр Калих*

**Издание осуществлено в соответствии с проектом  
«Право на альтернативу»,  
поддержанным администрацией Пермского края**

Тираж 100 экз.



## **АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА – ВАШ ПАРТНЕР**

В России с 2004 года молодые люди призывного возраста получили право на выбор пути служения Отечеству: в вооруженных силах или, в соответствии со своими убеждениями и религиозными верованиями, на альтернативной гражданской службе (АГС).

Альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Трудовая деятельность альтернативнослужащих регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе».

С 2004 по 2008 год срок АГС был равен 3,5 годам. Начиная с 2008 года, он сократился до 1 года 9 месяцев.



Приняв Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», наша страна сделала еще один значительный шаг в сторону международных норм соблюдения прав человека, проявила приверженность европейским стандартам права. А социальная сфера, здравоохранение, промышленные предприятия и другие отрасли экономики получили возможность восполнять за счет альтернативной гражданской службы дефицит рабочих рук в таких профессиях, как санитар, медбрат, соцработник, слесарь, токарь, почтальон, строитель, и т. д. Это непопулярные в нашей стране, тяжелые, но жизненно необходимые профессии. С помощью молодых людей, проходящих АГС, можно эффективно решать проблемы пожилых, создавая рабочие места в центрах помощи на дому или в домах для престарелых.

Особенно много альтернативнослужащих трудится в социальной сфере. Вот что говорит об этом заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) Алексей Вовченко:

— В организациях социальной сферы по уходу за больными и престарелыми не хватает персонала и, в первую очередь, молодежи. При подготовке планов направления граждан на АГС мы всегда учитываем

это. В итоге около 58 процентов всех альтернативнослужащих проходит службу именно в больницах и домах престарелых.

## **ЗОЛОТОЕ СЕРДЦЕ АГЭЭСНИКА**

Социальная сфера — наиболее сложное, но и самое благородное место для альтернативной гражданской службы. О тех, кто успешно проходит АГС в домах-интернатах для престарелых, детских домах, психиатрических клиниках, больницах, можно сказать, что у них золотые сердца. Вот почему именно так — «Золотое сердце» — называется диплом общественного признания для альтернативнослужащего социальной сферы. Его учредители два московских благотворительных фонда «Сострадание» и «Созидание» и одна общественная организация — Пермский молодежный «Мемориал».

Два молодых жителя Кировского района г. Перми проходили АГС в краевой детской клинической больнице. Вот как о них отзывается старшая медсестра отделения реанимации этой больницы Светлана Шеренкова:



*— Лет пять назад в Пермской краевой клинической детской больнице проходили подобную службу два юноши из Кировского района Перми — Иван Курнышев и Андрей Насыров. Медперсонал не мог нахвалиться ими! Причем служили они три с половиной года.*

Не смотря на то, что институт российской альтернативной гражданской службы еще молод, существует целый ряд научных исследований, посвященных роли АГС в экономике страны.

Сегодняшний вклад российской альтернативной гражданской службы в экономику пока не очень суще-



*Альтернативнослужащий краевой детской клинической больницы  
Иван Курнышев.*



*Альтернативнослужащий краевой детской клинической больницы  
Андрей Насыров.*

ственен, так как на АГС направляется в год не более тысячи человек. Но в перспективе он может быть весьма значительным. В Германии, к примеру, на альтернативнослужащих (циви́льдинстерах) больше 50 лет держалась вся социальная сфера. Ежегодно там проходило АГС более 100 тысяч юношей. Почти столько, сколько служило в Бундесвере.

Немецкие исследователи доказали, что альтернативная гражданская служба, кроме чисто утилитарной пользы (поддержка социальной сферы), оказывает гуманизирующее воздействие на молодежь, способствует взаимопониманию двух поколений: пожилых и молодых людей. Юноша, прошедший АГС, не может встать в колонны фашиствующих демонстрантов, не подвержен влиянию ксенофобских настроений, не сможет плохо относиться к пожилому человеку.

С июля 2011 года немцы приостановили призыв в вооруженные силы. Одновременно прекратилось и направление юношей на альтернативную гражданскую службу. Чтобы социальная сфера не провисела, там приняты упреждающие меры: многократно увеличено число мест для прохождения добровольного социального года, расширен перечень льгот для его участников.

**Поскольку в нашей стране призыв, скорее всего, еще долго не будет отменен, продолжит действовать и альтернативная гражданская служба.**

## **НЕМНОГО СТАТИСТИКИ**

Многие регионы Российской Федерации используют АГС для решения проблем своей территории. Процедура такова. Региональное правительство направляет в Федеральную службу по труду и занятости (Роструд) заявки на альтернативнослужащих, собранные со своих министерств, и на основе этих заявок создает общероссийский сводный перечень вакансий. В Министерство обороны из региональных военкоматов поступают данные на граждан, направленных на АГС. Министер-



ство обороны в свою очередь создает на основе этих данных сводный общероссийский список и передает его в Роструд. Сотрудники Роструда подбирают для каждого юноши из этого списка рабочее место для прохождения альтернативной службы с учетом его проживания, образования и профессии (если таковая имеется у направленного на АГС).

**По итогам весенней призывной кампании в текущем году на АГС были направлены 293 человека, сообщил представитель Генерального штаба Вооруженных сил РФ полковник Алексей Князев. А всего альтернативнослужащих в стране около тысячи человек. Это очень немного по сравнению с количеством военнослужащих по призыву.**

**По данным Роструда молодые люди могут проходить АГС по 125 профессиям в 600 организациях. Они служат в федеральных органах исполнительной власти (Федеральное агентство специального строительства, Федеральное космическое агентство, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральное агентство связи). Около 700 человек проходят АГС в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации: в поликлиниках, больницах, домах престарелых, интернатах для инвалидов, на почте и даже в театрах.**

## **ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП НЕ ОБЯЗАТЕЛЕН**

Экстерриториальный принцип прохождения АГС (то есть за пределами своего региона), обозначенный в Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» как преимущественный, по объективным обстоятельствам (отсутствие у работодателей общежитий) практически перестал быть преимущественным. Поэтому подавляющее большинство молодых людей проходят сейчас АГС на территориях своего постоянного проживания. То есть живут дома, под родительским кровом.



По данным Роструда, из-за отсутствия у принимающих организаций общежитий половина агээсников нынешнего весеннего призыва проходят ее в родных местах.

Вообще, количество рабочих мест с предоставлением жилья постоянно сокращается. В 2004 году оно составляло 74 процента от общего количества, в 2010-м работодатели предложили всего 10,3 процента вакансий с проживанием в общежитии, в 2011-м — еще меньше.

Кандидат экономических наук Алексей Андрианов на основе своих исследований сделал такой вывод:

«Норма об экстерриториальном прохождении АГС сформулирована в Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» не директивно и содержит ссылку «как правило», создавая, тем самым, возможности для более свободного применения этой нормы на практике. Именно здесь кроются возможности разрешения противоречий на рынке труда АГС.

Воспользовавшись этим коридором возможностей, регионы могут решить серьезную проблему, связанную с хроническим дефицитом рабочей силы на общественно полезных и социально значимых работах.

Если этот шанс будет проигнорирован, закону «Об альтернативной гражданской службе» грозит стать законом упущенных возможностей, — добавляет ученый.

**Сегодня коридор возможностей используется многими регионами. Они подают заявки на альтернативнослужащих, не имея для них жилья. Роструд относится к этому с пониманием и направляет к ним агээсников, проживающих в этом же месте.**

## **ПЕРМСКИЙ КРАЙ – АУТСАЙДЕР? ПОЧЕМУ?**

Сокращение срока альтернативной гражданской службы и необязательность экстерриториального принципа прохождения ее привели за последние три года к росту в России числа молодых людей, желающих

проходить АГС. Наиболее заметный рост произошел в Ленинградской, Липецкой, Мурманской, Челябинской областях. Не спадает изначально высокое (со времени ввода в действие федерального закона об АГС) число альтернативнослужащих в Краснодарском крае, держится этот показатель на хорошей отметке в Казани, Удмуртии, Алтайском крае, Нижегородской области и во многих других регионах.

В Пермском крае число альтернативнослужащих за этот же период не только не выросло, а наоборот сократилось. Так, по данным краевого военкомата, в 2011 году АГС в Пермском крае проходили только 13 человек. На 1912 год от претендентов на АГС подано всего лишь 9 заявлений.

Между тем, у нас есть прекрасные примеры прохождения альтернативной гражданской службы. Года четыре назад в Пермской краевой клинической детской больнице служили санитарями два юноши из Кировского района — Иван Курнышев и Андрей Насыров. Медперсонал не мог хвалиться ими. И руководство больницы дало этим юношам блестящую характеристику. Причем отслужили они по три с половиной года.

Руководители краевого управления Почты России хорошо отзываются о молодых жителях Пермского края, успешно проходящих сейчас АГС в почтовых отделениях.

Спад числа альтернативнослужащих в Пермском крае начал тревожить даже само руководство краевого военкомата, о чем в последнее время заявлял на различных совещаниях военный комиссар Василий Лунев.

Озабоченность этим обстоятельством высказывали и участники круглого стола, проведенного в начале февраля 2011 года по инициативе уполномоченного по правам человека в Пермском крае, общественной организации Молодежного «Мемориала» и военного комиссара Пермского края.

Участники круглого стола назвали несколько причин столь плачевного состояния с альтернативной гражданской службой в Пермском крае. Наиболее важные:

1. Сотрудники районных военкоматов (с 2010 г. они называются районными отделами краевого военкомата) Пермского края до сих пор продолжают крайне негативно относиться к претендентам на АГС

и всеми мерами, в том числе и незаконными, препятствуют им в осуществлении законного права на замену военной службы альтернативной гражданской.

— В сознании работников военкоматов очень часто не укладывается, что альтернативная гражданская служба и военная служба по призыву, с точки зрения Конституции РФ, равны, — утверждает уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина.

2. Призывные комиссии районов также далеко не всегда правильно реагируют на заявления молодых людей с просьбой о замене военной службы альтернативной гражданской службой, отказывая им в этой просьбе без достаточно веских оснований. От претендентов на АГС требуют доказывать свои убеждения. Хотя по закону они не должны этого делать. Убеждения — это не юридическая норма, доказать их невозможно, можно только объяснить. Были случаи, когда заявителей на АГС при попытке объяснить свои убеждения отправляли в психиатрическую больницу. Притом, что заявлений на АГС сравнительно немного.

3. Предприятия и учреждения Пермского края, испытывающие дефицит работников, не подают заявки на альтернативнослужащих, потому что: а) не понимают выгоды от получения альтернативнослужащих, б) не знают, как подаются заявки.

4. Краевые министерства здравоохранения, социального развития, сельского хозяйства, культуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, а также краевые агентства по управлению учреждениями здравоохранения, по управлению социальными службами, по управлению государственными учреждениями и др. не стимулируют подведомственные им учреждения и предприятия к подаче заявок на альтернативнослужащих, не разъясняют им технологию подачи заявок.

## **УСИЛИЙ ПРАВООЩИТНИКОВ НЕДОСТАТОЧНО**

Создается такое впечатление, что слабое продвижение альтернативной гражданской службы в Пермском крае беспокоит только

уполномоченного по правам человека, правозащитников и краевого военного комиссара.

Об этой обеспокоенности представитель пермского «Мемориала» говорил еще в 2007 году, выступая на конференции Роструда «Альтернативная гражданская служба. Практика реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе». Опыт, проблемы, пути развития». К участию в конференции были приглашены представители региональных властей и общественных организаций. Но от правительства Пермского края никто не приехал на этот важный для становления российской альтернативной гражданской службы форум.

— Перед отъездом на эту конференцию, — говорил представитель пермского «Мемориала» в своем выступлении, — мы связались с нашим краевым агентством по занятости населения и узнали, что с тех пор, как оно перестало подчиняться Федеральной службе по труду и занятости и перешло в подведомственность администрации Пермского края, вопросы альтернативной гражданской службы вообще не входят в его функционал.

И действительно, даже на сайте агентства нет никакого упоминания об альтернативной гражданской службе.

Еще одна реорганизация произошла с бывшим Управлением труда Пермской области, которое занималось вопросами АГС в содружестве с Управлением по труду и занятости населения. После преобразования Пермской области в край Управление труда «раздергали» по разным другим, вновь созданным или старым, но тоже видоизмененным структурам региональной исполнительной власти. И вопросы АГС с тех пор вообще надолго выпали из поля зрения краевого правительства.

По мнению правозащитников ситуация в Пермском крае с альтернативной гражданской службой очень тревожная. Она будет усугубляться, если дело с АГС и дальше будет пущено на самотек структурами краевой исполнительной власти. Усилий только правозащитных организаций тут явно недостаточно. Да и не могут правозащитники полностью взваливать на себя обязанности краевых чиновников.

**В резолюции, принятой участниками конференции в 2007 году в Москве, первоочередной задачей названа необходимость исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, военным комиссариатам обратить особое внимание на разъяснение положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» в средствах массовой информации; усилить контроль за направлением на АГС, заключением трудовых договоров, а также прохождением альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.**

## **ОПЫТ ДРУГИХ РЕГИОНОВ**

Изменить эту ситуацию в Пермском крае, по нашему мнению, поможет опыт других регионов, где укреплению института альтернативной гражданской службы уделяют больше внимания. Посмотрим, что для этого предпринимают администрации Краснодарского и Алтайского краев.

В Краснодарском крае только за первые четыре года (2004 — 2007) после начала действия закона «Об альтернативной гражданской службе» направлено на АГС 152 человека. Из них на предприятия и организации, расположенные на территории Краснодарского края — 40 человек. За пределы Краснодарского края — 112 человек. И еще 16 альтернативнослужащих краснодарцы приняли из других субъектов Российской Федерации, обеспечив их жилплощадью.

Администрация края постоянно держит руку на пульсе АГС. Сразу после вступления в действие Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» здесь создана межведомственная комиссия по организации альтернативной гражданской службы в крае. Ее функция: координировать деятельность органов исполнительной власти края по организации АГС.

Система контроля за прохождением АГС в Краснодарском крае признана оптимальной на всероссийском уровне. Ответственным за это ор-

ганом исполнительной власти является департамент социальной защиты. Однако в рамках межведомственной комиссии контроль осуществляет и государственная служба занятости населения, которая наработала огромный опыт в данном направлении. Необходимо также отметить, что эта служба осуществляет и сбор информации о юношах, направленных на АГС из Краснодарского края в другие субъекты Российской Федерации, и оказывает им содействие в решении возникающих проблем.

Межведомственная комиссия организует семинары и круглые столы по обсуждению проблем альтернативной гражданской службы, содействует изданию информационных брошюр и буклетов по правам претендентов на АГС.

Кроме того, руководство края разработало официальный документ под названием «Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, органов исполнительной власти Краснодарского края и организаций, предоставляющих рабочие места для прохождения альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края». Приложение к этому документу — «Схема обмена информацией между федеральными органами исполнительной власти в Краснодарском крае, органами исполнительной власти Краснодарского края и организациями, предоставляющими рабочие места для прохождения альтернативной гражданской службы» (см. приложения 5-8).

**Примерно по такой же схеме работают над решением проблем АГС администрации Алтайского края, Липецкой, Кемеровской, Челябинской и многих других областей, где число альтернативно-служащих стабильно намного выше, чем в Пермском крае.**

## **ВЫВОДЫ**

Нельзя забывать, что ответственность региональных руководителей за выполнение Федерального закона «Об альтернативной граж-

данской службе» не менее высока, чем за выполнение Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Пока руководство Пермского края не будет уделять альтернативной гражданской службе столь же пристальное внимание, какое есть в перечисленных выше регионах, сдвигов в продвижении АГС на территории края не будет.

В Пермском крае постановлением губернатора или распоряжением председателя краевого правительства необходимо создать межведомственную комиссию для координации действий по продвижению альтернативной гражданской служб в регионе. Возглавить комиссию необходимо председателю краевого правительства или кому-то из его заместителей.

Для эффективной работы комиссии в ее состав следует войти уполномоченному по правам человека в Пермском крае, депутатам Законодательного собрания (членам комитетов по социальной, экономической и молодежной политике), представителям краевой общественной палаты, военного комиссариата, юстиции, прокуратуры, общественных правозащитных организаций.

Кроме того в этой комиссии должны обязательно быть руководители следующих региональных министерств: общественной безопасности здравоохранения, социального развития, сельского хозяйства, культуры и молодежной политики, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства. А также руководители краевых агентств — по управлению учреждениями здравоохранения, по управлению социальными службами, по управлению государственными учреждениями и др.

В приложениях 5–8 вы найдете образцы документов, на основе которых осуществляется контроль за альтернативной гражданской службой и содействие ее развитию в Краснодарском и Алтайском краях.



**ПЕРЕЧЕНЬ  
организаций РФ, где предусматривается прохождение  
альтернативной гражданской службы**

Министерство труда и социальной защиты РФ своим приказом № 45н от 6 февраля 2013 года утвердило перечень видов работ, профессий, должностей и организаций, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу.

Перечень сформирован на основе предложений федеральных и региональных органов исполнительной власти, предоставивших сведения по рабочим местам, не занимаемым длительное время. (См. [www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie\\_\\_\\_1.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie___1.doc); [Prilozhenie\\_\\_\\_2.doc](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/18/Prilozhenie___2.doc))

<b>Организации Пермского края, в которых предусматривается прохождение АГС</b>			
1	Управление федеральной почтовой связи Пермского края — филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»	Пермский край	614096, г. Пермь, ул. Ленина, д. 68
2	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Пермская краевая больница № 3 «Центр диализа»	Пермский край	614111, г. Пермь, ул. Яблочкова, д. 39
3	Государственное краевое бюджетное учреждение культуры «Пермский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета имени П. И. Чайковского»	Пермский край	614000, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 25а
4.	Краевое государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Чайковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	Пермский край	617766, г. Чайковский, ул. Декабристов, д. 5а

5	Краевое государственное автономное учреждение «Верхне-Курынский геронтологический центр»	Пермский край	614018, г. Пермь, ул. 13-я линия, д. 12
6	Краевое государственное автономное учреждение «Центр социальной адаптации» г. Перми	Пермский край	614064, г. Пермь, ул. Таборская, д. 47в
7	Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания населения «Озерский психоневрологический интернат»	Пермский край	617504, Ординский р-н, д. Берёзовая гора, ул. Тракторная, д. 53

Приложение 2

**ПЕРЕЧЕНЬ  
нормативных правовых актов  
об альтернативной гражданской службе**

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе»;
- Трудовой кодекс Российской Федерации (с поправками);
- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (с поправками);
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2003 г. № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» (с поправками);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 г. № 750 «Об организации альтернативной гражданской службы» (с поправками);

■ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы» (с поправками);

■ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2004 г. № 518 «Об утверждении правил компенсации расходов, связанных с реализацией права на бесплатный проезд граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу»;

■ Приказ Минздравсоцразвития России от 19 октября 2004 г. № 167 «Об удостоверении гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, и учетной карте гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу»;

■ Приказ Минздравсоцразвития России от 7 апреля 2005 г. № 261 «Об утверждении формы отпускного билета гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, и формы предписания на убытие к новому месту прохождения альтернативной гражданской службы»;

■ Приказ Минздравсоцразвития России от 19 июня 2009 г. № 329н «Об утверждении критериев и приоритетов разработки перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы»;

■ Приказ Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. № 982н «Об утверждении формы представления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений, связанных с организацией альтернативной гражданской службы»;

■ Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы» (издается ежегодно);

■ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2008 г. № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы».

### *Приложение 3*

#### **Как подавать сведения о вакансиях для прохождения гражданами альтернативной гражданской службы**

Альтернативная гражданская служба осуществляется в организациях и на должностях, перечни которых утверждаются Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Чтобы в этот перечень попали рабочие места для АГС на конкретном предприятии или учреждении, его руководитель должен передать до 1 декабря в свое региональное министерство или другой орган исполнительной власти своего региона предложения, содержащие следующие сведения:

■ о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу;

■ о количестве граждан, которые могут быть приняты в организацию или учреждение для прохождения альтернативной гражданской службы, с указанием специальности, квалификации или должности, а также характеристики условий труда и режима труда и отдыха в вашей организации;

■ об условиях размещения и бытового обслуживания граждан по месту прохождения ими альтернативной гражданской службы.

**ВНИМАНИЕ! Если у предприятия или учреждения нет возможности предоставить альтернативнослужащим места для проживания, ни в коем случае не надо отказываться от подачи сведений о вакансиях для прохождения альтернативной гражданской службы. Но отдельной строкой необходимо указать отсутствие возможности предоставить жилье для иногороднего агээсника. В таком случае Роструд может направить на это предприятие альтернативнослужащего, проживающего в том же городе и не нуждающегося в предоставлении ему жилой площади.**

**Форма представления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений, связанных с организацией альтернативной гражданской службы**

**Представляют:** заинтересованные в направлении граждан для прохождения альтернативной гражданской службы в подведомственные им организации, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации — Федеральной службе по труду и занятости ежегодно, до 1 января.

**Указываются:**

**Сведения о Федеральном округе исполнительной власти:**

- полное наименование федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- сокращенное наименование федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- юридический адрес (индекс, населенный пункт, улица, дом) федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**Сведения о структурном подразделении Федерального органа:**

Наименование структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за организацию альтернативной гражданской службы:

I. Информация о руководителе структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за организацию альтернативной гражданской службы: 1) фамилия, имя, отчество; 2) должность; 3) телефон (код города, телефон).

II. Перечень организаций, где предлагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы (включая организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов для направления в них граждан, относящихся к коренным малочисленным народам).

III. Сведения о количестве предложений о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и граждан, которые могут быть приняты в организации для прохождения альтернативной гражданской службы (весенний призыв, осенний призыв).

IV. Сведения об организациях, где предлагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы (включая организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов для направления в них граждан, относящихся к коренным малочисленным народам):

1) полное наименование каждой организации, где предлагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы (включая организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов для направления в них граждан, относящихся к коренным малочисленным народам) (далее — организация);

2) сокращенное наименование организации;

3) юридический адрес организации (индекс, населенный пункт, улица, дом);

4) фактический адрес организации (индекс, населенный пункт, улица, дом);

5) телефоны организации (руководителя/начальника отдела кадров) с кодом населенного пункта;

6) сведения о количестве предложений о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и граждан, которые могут быть приняты для прохождения альтернативной гражданской службы; количество предложений о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу; количество граждан, которые могут быть приняты для прохождения альтернативной гражданской службы (весенний призыв, осенний призыв);

7) сведения об условиях размещения и бытового обслуживания граждан по месту прохождения ими альтернативной гражданской службы (указать какое предоставляется жилье или жилье не предоставляется);

8) сведения о видах работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, в организации: специальность, квалификация; профессия; должность; код профессии/должности по ОКПДТР; возможность обучения, приобретения навыков в процессе работы (есть возможность/обязательно наличие опыта);

условия труда (режим труда и отдыха, размер заработной платы); количество граждан, которые могут быть приняты для прохождения альтернативной гражданской службы по данной специальности, квалификации, профессии, должности, всего, в том числе: весенний призыв, осенний призыв.

## *Приложение 5*

### **Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, органов исполнительной власти Краснодарского края и организаций, предоставляющих рабочие места для прохождения альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края**

#### **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, органов исполнительной власти Краснодарского края и организаций, предоставляющих рабочие места для прохождения альтернативной гражданской службы (далее — Порядок), разработан на основании Федерального закона от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», Указа Президента РФ от 21 июля 2003 года № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы», постановлений Правительства РФ от 11 декабря 2003 года № 750 «Об организации альтернативной гражданской службы» и от 28 мая 2004 года № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы».

1.2. Порядок определяет взаимодействие органов исполнительной власти и организаций, в которых граждане проходят альтернативную гражданскую службу, а также устанавливает сроки обмена информацией по вопросам организации альтернативной гражданской службы на территории края между уполномоченными органами власти и организациями.

1.3. Организация альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края осуществляется департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края, военным комиссариа-



том Краснодарского края, органами исполнительной власти Краснодарского края и организациями, подведомственными органам исполнительной власти в которых предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы.

Координация работы по организации альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края главой администрации края возложена на департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края.

1.4. Подведомственные органам исполнительной власти организации — государственные унитарные предприятия, учреждения, собственником имущества и учредителем которых является администрация Краснодарского края.

1.5. В пределах своих полномочий органы исполнительной власти и организации, участвующие в организации альтернативной гражданской службы:

- представляют в установленном порядке предложения по перечням видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организациям, где предполагается предусмотреть прохождение альтернативной гражданской службы;

- обмениваются информацией о числе граждан, прибывших на территорию края для прохождения альтернативной гражданской службы и убывших с территории края для прохождения альтернативной гражданской службы;

- контролируют соблюдение законодательства в отношении лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу на территории края;

- организуют учет граждан, в отношении которых призывной комиссией принято решение о направлении на альтернативную службу и проходящих альтернативную гражданскую службу в Краснодарском крае или убывших в другие субъекты Российской Федерации;

- обеспечивают исполнение нормативных правовых актов в области альтернативной гражданской службы, обобщают практику их применения, а также вносят предложения по их совершенствованию;

- подготавливают предложения по расходам на альтернативную гражданскую службу, предусматриваемых в проекте федерального бюджета.

1.6. Направление гражданина на альтернативную гражданскую службу включает:

- подачу им заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;
- рассмотрение заявления на заседании призывной комиссии и вынесение указанной комиссией заключения о замене военной службой по призыву альтернативной гражданской службой;
- явку гражданина на медицинское освидетельствование и на заседание призывной комиссии для принятия решения о направлении его на альтернативную гражданскую службу;
- явку гражданина в военный комиссариат и получение предписания с указанием места прохождения альтернативной гражданской службы.

1.7. Направление граждан на альтернативную военную службу организует военный комиссар и осуществляет призывная комиссия. Военный комиссар уведомляет организацию, в которую направляется гражданин о сроке его прибытия. На мероприятия, связанные с направлением на альтернативную гражданскую службу, граждане вызываются повестками военного комиссара.

## **2. Подготовка к принятию лиц для прохождения на территории края альтернативной гражданской службы**

2.1. Подготовка перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане для прохождения альтернативной гражданской службы, а также предложения по количеству граждан, которые могут быть приняты для прохождения альтернативной гражданской службы, осуществляется в следующем порядке:

2.1.1. Организации, заинтересованные в принятии граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, подтверждают вышестоящему по подведомственности органу исполнительной власти края не позднее 1 ноября т. г. готовность приема на будущий год граждан для прохождения альтернативной гражданской службы;

2.1.2. Органы исполнительной власти Краснодарского края, подведомственные организации которых заинтересованы в принятии граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, ежегодно, не позднее

1 декабря, представляют в департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края на электронный адрес: [spesprog@kubzan.ru](mailto:spesprog@kubzan.ru), с подтверждением на бумажном носителе в 2-х экземплярах обобщенные предложения по организации прохождения альтернативной гражданской службы.

Информация организациями и органами исполнительной власти представляется по формам, утвержденным постановлением Минтруда России от 31 декабря 2003 года № 93.

2.1.3. Департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края:

■ ежегодно, до 15 декабря, готовит на рассмотрение краевой межведомственной комиссии по организации альтернативной гражданской службы (далее — Комиссия) сводную, на основании сведений, полученных от органов исполнительной власти Краснодарского края, информацию по организации на территории Краснодарского края альтернативной гражданской службы;

■ ежегодно, до 1 января, представляет в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации предложения, с учетом рекомендаций Комиссии, по организации на территории Краснодарского края альтернативной гражданской службы.

2.2. Информация о готовности приема граждан на конкретные рабочие места для прохождения альтернативной гражданской службы представляется:

2.2.1. Органами исполнительной власти края, подведомственными организациями которых планируется прием граждан, — в департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края в соответствии с доведенными Министерством здравоохранения и социального развития РФ плановыми заданиями ежегодно, не позднее 7 марта и 7 сентября;

2.2.2. Департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края (сводная) — в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации — ежегодно, до 15 марта и 15 сентября.

2.3. Уведомление организаций о направлении в них граждан для прохождения альтернативной гражданской службы и сроке их прибытия осу-

ществляют федеральные органы исполнительной власти в Краснодарском крае (подведомственных — органы исполнительной власти Краснодарского края) и военные комиссариаты Краснодарского края после получения Плана направления на альтернативную гражданскую службу, утвержденного Министерством здравоохранения и социального развития РФ, ежегодно, до 1 апреля и 1 октября.

### **3. Уведомление о прибытии на территорию края граждан для прохождения альтернативной гражданской службы**

3.1. Организация в 3-дневный срок направляет в соответствующий федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти края (по подведомственности), а также военный комиссариат, направивший гражданина для прохождения альтернативной гражданской службы, уведомление о прибытии гражданина для прохождения альтернативной гражданской службы (в т.ч. при переводе из другой организации) и заключении с ним срочного трудового договора, а также прекращении (расторжении) срочного трудового договора с гражданином при увольнении с альтернативной гражданской службы.

3.2. О переводе гражданина в другую организацию для прохождения альтернативной гражданской службы и расторжении с ним срочного трудового договора, работодатель уведомляет военный комиссариат, направивший гражданина на альтернативную гражданскую службу и департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края.

3.3. Федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти Краснодарского края, в подведомственных организациях которого предусмотрено прохождение гражданами альтернативной гражданской службы, направляет, в 3-дневный срок с момента получения от работодателя уведомления о заключении, прекращении (расторжении) срочного трудового договора с гражданином, информацию в Федеральную службу по труду и занятости и департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края о гражданах, прибывших для прохождения альтернативной гражданской службы, призванных как в крае, так и из-за его пределов, или уволенных с альтернативной гражданской службы.

#### **4. Обобщение данных о прибытии на территорию края граждан для прохождения альтернативной гражданской службы**

4.1. Информация о выполнении в Краснодарском крае Плана приема и направлении в другие субъекты РФ граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, количестве граждан, уволенных с альтернативной гражданской службы в крае, представляется:

4.1.1. Организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, военным комиссариатом Краснодарского края и органами исполнительной власти края, в подведомственных учреждениях которых граждане проходят альтернативную гражданскую службу, в департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края ежегодно, до 20 июля и 20 января;

4.1.2. Департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края — председателю Комиссии ежегодно, до 1 августа и 1 февраля.

#### **5. Контроль за соблюдением трудовых прав граждан, проходящих на территории края альтернативную гражданскую службу**

5.1. Контроль за исполнением организациями трудового законодательства, содержащих нормы трудового права в отношении граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, осуществляется в соответствии с Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

5.2. Органы исполнительной власти, в подведомственных организациях которых граждане проходят альтернативную гражданскую службу информируют о выявленных нарушениях законодательства о труде в отношении граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, департамент государственной службы занятости населения Краснодарского края.

*Руководитель департамента государственной службы занятости населения Краснодарского края, заместитель председателя краевой межведомственной комиссии по организации альтернативной гражданской службы*  
*И. В. Мелких*

**СХЕМА**  
**обмена информацией между федеральными органами**  
**исполнительной власти в Краснодарском крае,**  
**органами исполнительной власти Краснодарского края**  
**и организациями, предоставляющими рабочие места**  
**для прохождения альтернативной гражданской службы**

Ежегодные сроки представления информации	Кем представляется (направляется)	Кому представляется (направляется)	Содержание информации
1	2	3	4
До 1 ноября	Организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Краснодарского края и заинтересованными в принятии граждан для прохождения альтернативной гражданской службы	Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Краснодарского края	Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане для прохождения альтернативной гражданской службы, а также предложения по количеству граждан, которые могут быть приняты
До 1 декабря	Органами исполнительной власти Краснодарского края, заинтересованными в направлении граждан на альтернативную гражданскую службу	Департаменту государственной службы занятости населения Краснодарского края	Предложения (в 2-х экземплярах) по организации прохождения альтернативной гражданской службы в подведомственных организациях согласно форме, утвержденной постановлением Минтруда России от 31 декабря 2003 г. № 93
До 15 декабря	Департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края	Краевой межведомственной комиссии по организации альтернативной гражданской службы	Сводная информация об организации альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края на основании сведений, полученных от органов исполнительной власти Краснодарского края

1	2	3	4
До 1 января	Департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края	Министерству здравоохранения и социального развития РФ	Предложения по организации альтернативной гражданской службы на территории Краснодарского края с учетом рекомендаций Комиссии
До 7 марта, до 7 сентября	Органами исполнительной власти края	Департаменту государственной службы занятости населения Краснодарского края	О готовности приема граждан на конкретные рабочие места в подведомственные им организации для прохождения альтернативной гражданской службы в соответствии с доведенными Министерством здравоохранения и социального развития РФ плановыми заданиями
До 15 марта, до 15 сентября	Департаментом государственной службы занятости населения Краснодарского края	Министерству здравоохранения и социального развития РФ	Сводная информация и уведомление о готовности приема организациями, подведомственными органам исполнительной власти Краснодарского края, граждан для прохождения альтернативной гражданской службы
До 1 апреля, до 1 октября	Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти и военными комиссариатами края	Организациям	Уведомление на основании утвержденного Плана направления на альтернативную гражданскую службу, утвержденного Министерством здравоохранения и социального развития РФ о направлении и сроке прибытия граждан для прохождения альтернативной гражданской службы



1	2	3	4
3-дневный срок	Руководителями организаций, где предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы	Соответствующим по подведомственности федеральным органам исполнительной власти или органам исполнительной власти края, а также военному комиссариату, направившему гражданина	Уведомление о прибытии гражданина для прохождения альтернативной гражданской службы и заключении с ним срочного трудового договора; прибытии переводимого из другой организации гражданина для прохождения альтернативной гражданской службы; прекращении срочного трудового договора с гражданином при увольнении с альтернативной гражданской службы
3-дневный срок	Работодателем	Военному комиссариату, направившему гражданина на альтернативную гражданскую службу, и департаменту государственной службы занятости населения Краснодарского края	Уведомление о переводе гражданина на новое место альтернативной гражданской службы и расторжении с ним срочного трудового договора
В 3-дневный срок момента получения информации от работодателя о заключении, прекращении (расторжении) срочного трудового договора с гражданином; В 5-дневный срок после получения информации из подведомственной организации	Федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти Краснодарского края, в подведомственных организациях которых предусмотрено прохождение гражданами альтернативной гражданской службы	Федеральной службе по труду и занятости и департаменту государственной службы занятости населения края	О гражданах, прибывших для прохождения альтернативной гражданской службы в подведомственные им организации (уволенных с альтернативной гражданской службы) Также: ведет учет подведомственных ему организаций и граждан, прибывших в них для прохождения альтернативной гражданской службы; определяет периоды времени, которые не засчитываются в срок альтернативной гражданской службы; организует размещение и бытовое обслуживание граждан, прибывших для прохождения альтернативной гражданской службы; контролирует соответствие условий проживания и бытовых условий существующим нормам

1	2	3	4
До 20 июля, до 20 января	Органы исполнительной власти Краснодарского края, в подведомственных организациях которых предусмотрено прохождение гражданами альтернативной гражданской службы	Федеральной службе по труду и занятости и департаменту государственной службы занятости населения края	О гражданах, проходящих альтернативную гражданскую службу в подведомственных организациях; о сроке увольнения с альтернативной гражданской службы.
До 1 августа, до 1 февраля	Департамент государственной службы занятости населения края	Для доклада на заседании Комиссии	Сводная информация о выполнении в крае плана приема и направления в другие субъекты РФ граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, количестве граждан, уволенных с альтернативной гражданской службы на территории края
10 февраля, 10 августа	Руководителями организаций, где проходят альтернативную гражданскую службу граждане	Соответствующим по подведомственности органам исполнительной власти края	Форма 1-АГС (утверждена постановлением Росстата от 28.12.2007 №107)
15 февраля, 15 августа	Органы исполнительной власти края	Департаменту государственной службы занятости населения края	
25 февраля, 25 августа	Департамент государственной службы занятости населения края	Федеральной службе по труду и занятости	

*Руководитель департамента государственной службы занятости населения Краснодарского края  
И. В. Мелких*

*Приложение 7*

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Правительства Алтайского края от 25 августа 2008 г. № 352 Об организации прохождения альтернативной гражданской службы на территории Алтайского края**

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» и постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 11.12.2003 № 750 «Об организации альтернативной гражданской службы» в целях организации прохождения альтернативной гражданской службы (далее — «АГС») на территории Алтайского края постановляю:

1. Утвердить прилагаемый состав рабочей группы по организации прохождения альтернативной гражданской службы на территории Алтайского края.

2. Возложить на управление Алтайского края по труду и занятости населения (Бушмин И. А.) исполнение следующих функций по организации прохождения гражданами АГС в организациях, подведомственных органам исполнительной власти Алтайского края (далее — «подведомственные организации»):

■ организационное обеспечение функционирования рабочей группы, образованной в соответствии с п. 1 настоящего постановления;

■ ежегодное, в срок до 1 января, представление в Федеральную службу по труду и занятости предложений по перечням видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие АГС, а также организаций, где предлагается предусмотреть прохождение АГС;

■ подготовка плана направления граждан на АГС;

■ подготовка совместно с военным комиссариатом Алтайского края предложений по расходам на альтернативную гражданскую службу, предусматриваемым в проекте федерального бюджета на соответствующий год;

■ уведомление Федеральной службы по труду и занятости о готовности подведомственных организаций к приему граждан для прохождения АГС (до 15 марта — в отношении граждан, которые должны быть призваны на военную службу в октябре — декабре текущего года, и до 15 сентября — в отношении граждан, которые должны быть призваны на военную службу в апреле — июне следующего года);

■ ведение учета подведомственных организаций, готовых принять и принимающих граждан для прохождения АГС, и уведомление органов исполнительной власти Алтайского края о включении подведомственных им организаций в план направления граждан для прохождения АГС;

■ ведение учета граждан, прибывших в подведомственные организации для прохождения АГС, направление в Федеральную службу по труду и занятости необходимой информации об этих гражданах;

■ осуществление совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти контроля убытия граждан к месту прохождения АГС, их прибытия, размещения, прохождения службы и увольнения с нее;

■ перевод граждан, проходящих АГС, при необходимости из одной организации в другую.

3. Органам исполнительной власти Алтайского края обеспечить:

3.1. представление в управление Алтайского края по труду и занятости населения:

■ предложений по перечню видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие АГС, а также списка подведомственных организаций, где предлагается предусмотреть прохождение АГС (ежегодно, в срок до 15 декабря);

■ информации о готовности подведомственных организаций к приему граждан для прохождения АГС (до 1 января)

*Приложение 8*

### **Состав рабочей группы по организации прохождения альтернативной гражданской службы на территории Алтайского края**

Черепанов Н. П. заместитель губернатора Алтайского края, руководитель рабочей группы;

Бушмин И. А. начальник управления Алтайского края по труду и занятости населения, заместитель руководителя рабочей группы.

Члены рабочей группы:

Генералов А. В. военный комиссар Алтайского края (по согласованию);

Денисов Ю. Н. начальник управления Алтайского края по образованию и делам молодежи;

Дикарев С. Н. начальник Главного управления Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

Елыкомов В. А. начальник Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности;

Киреева Т. П. заместитель председателя комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике;

Ломакин А. И. начальник управления Алтайского края по культуре.

**Если после прочтения этой памятки у вас возникли дополнительные вопросы, обращайтесь в общественную правозащитную приемную Пермского краевого отделения международного общества «Мемориал».**

**Адрес: 614070, г. Пермь, ул. Крупской, 40**

**Телефон/факс: 8(342) 282-54-42**

**Эл. адрес: [ikizilova@yandex.ru](mailto:ikizilova@yandex.ru)**

**Руководитель общественной правозащитной приемной  
Ирина Кизилова**

**Телефон горячей линии 8-912-485-50-64**

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

---

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

---